

## АНТИНАРКОТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЕ

### ANTI DRUG LEGISLATION AS THE MEANS OF COUNTERACTION TO TERRORIST THREAT

**Цуканов Николай Николаевич,**

*заместитель начальника (по научной работе)*

*Сибирского юридического института МВД России*

*(г. Красноярск), доктор юридических наук, доцент*

nikolai\_zukanov@mail.ru



#### Ключевые слова:

наркотики, наркомания, финансирование терроризма, модельное законодательство.

В работе отмечаются современное состояние и пути развития антинаркотического законодательства, акцентируется внимание на достигнутых в этой сфере показателях и их взаимосвязи с противодействием террористической угрозе.

#### Keywords:

drugs, drug addiction, financing of terrorism, model legislation.

The current state and the ways of development of anti drug legislation are considered in the article; attention is focused on the results achieved in this area and their relationship with counteraction to terrorist threat.

В соответствии с данными Всемирного доклада о наркотиках 2018 г. Ежегодно свыше четверти миллиарда человек хотя бы раз пробуют наркотики. Более 30 миллионов человек имеют серьезные проблемы с психическим здоровьем на почве злоупотребления психоактивными веществами. Многочисленность армии наркопотребителей, безальтернативность их потребности в очередной дозе на фоне строгих мер ограничительного характера, предпринимаемых органами государственной власти любой страны, делают наркобизнес чрезвычайно эффективным и привлекательным средством финансирования различных видов преступной деятельности, в том числе террористической.

Термин «наркотерроризм» обычно понимается в двух смыслах. Первый связан с практикой террористических атак организованных преступных групп, вовлеченных в сферу наркобизнеса, используемых в качестве средства воздействия на органы публичной власти. Яркий пример – деятельность Медельинского картеля в 1985 году, когда в целях предотвращения экстрадиции в США нескольких наркобаронов преступниками был атакован Верховный Суд в Колумбии. В результате атаки одиннадцать судей были убиты. Второй смысл – более актуальный для современной России – вовлечение террористических организаций в наркобизнес с целью получения финансирования террористической деятельности.

Как отмечается во Всемирном докладе о наркотиках 2017 года, сегодня отсутствуют достоверные сведения относительно финансового положения террористических и других негосударственных вооруженных групп, что затрудняет оценку значения торговли наркотиками. Приводимые сведения весьма приблизительны. В частности, отмечается, что в 2014 году транснациональные организованные преступные группы во всем мире от продажи наркотиков получили примерно от пятой до третьей части своих доходов; общий годовой доход «Талибана» составляет примерно 400 миллионов долларов США, из которых половина, «вероятно, поступают из незаконной наркоэкономики».

Однако связь незаконного оборота наркотиков и финансирования терроризма не подвергается сомнению. Более того, Указом Президента РФ от 23 февраля 2018 г. №85 «О внесении изменений в Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. №690» в отмеченный документ включены дополнительные положения, подчеркивающие значение данного вывода<sup>1</sup>.

В частности, к числу основных стратегических задач отнесена разработка комплекса дополнительных мер противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также их использованию для финансирования терроризма (пп. «и» п. 6). Констатируется, что деятельность правоохранительных органов по подрыву экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, направлена на предотвращение использова-

<sup>1</sup> Подпункт «и» п. 6: «Основные стратегические задачи: ... разработка комплекса дополнительных мер противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также их использованию для финансирования терроризма»; пп. «а» п. 20.2: «Деятельность правоохранительных органов по подрыву экономических основ преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, направлена на: а) предотвращение использования доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, для финансирования терроризма и экстремистской деятельности» и т.д.

ния доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, для финансирования терроризма и экстремистской деятельности (пп. «а» п. 20.2).

За последнее десятилетие мировой незаконный оборот наркотиков существенно изменился.

Во-первых, на фоне некоторого снижения изъятий марихуаны (до 4386 тонн в 2016 году) достигнут рекордный уровень производства опия. В период 2016-2017 годы совокупный глобальный объем его производства вырос на 65% до 10500 тонн, из них – примерно 9000 тонн – производство Афганистана. В 2016 году объем изъятого героина составил 91 тонну.

За 2010-2015 годы удвоился объем изъятий амфетаминового ряда (САР), достигнув 191 тонны. Во Всемирном докладе о наркотиках 2018 года отмечается распространение вещества кратом (в 2016 году около 500 тонн).

Во-вторых, в контексте деятельности организованных преступных групп, в том числе имеющих отношение к террористической деятельности, мощное развитие получили технологии производства нередко оказывающих воздействие на организм синтетических наркотиков. Только в 2015 году Управление ООН по наркотикам и преступности получило информацию о 75 впервые обнаруженных наркотических средствах. При этом, если в 2014 году большинство из них относились к синтетическим каннабиноидам, уже в 2015 году регистрировались синтетические катиноны, а также синтетические опиоиды (например, производные фентанила) и седативные вещества (например, бензодиазепины). Такие вещества приобретают высокую популярность, в том числе в связи с объективными трудностями, возникающими при установлении вида вещества при его изъятии, констатации факта опьянения, привлечения лица к ответственности.

В-третьих, широкую популярность приобретают технологии бесконтактного распространения психоактивных веществ, существенно усложняющие процедуру выявления правонарушителей и привлечения к ответственности наркосбытчиков. Существует мнение, что оборотной стороной этой тенденции стало снижение в последние несколько лет интенсивности появления на рынке новых «дизайнерских наркотиков».

В имеющихся условиях процессы совершенствования антинаркотического законодательства в контексте противодействия террористической угрозе могут иметь следующую направленность.

1. Согласование национальных нормативных правовых актов взаимодействующих в сфере противодействия наркоугрозе государств. Как показывает опыт, существующих международных правовых источников – Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция Организации Объединенных Наций о

борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года – недостаточно для решения возникающих вопросов. В подобных вопросах большое значение имеет модельное законодательство, в частности, Модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» от 16 ноября 2006 г.

2. Создание нормативных правовых условий для эффективного разрушения инфраструктуры наркобизнеса. На международном уровне примером могут служить международные антинаркотические операции, проводимые государствами-участниками Организации Договора о коллективной безопасности. Например, в результате проведенной с 28 мая по 1 июня 2018 года операции «Канал-Кордон» изъято более 5,5 тонн наркотических средств (4,753 тонн опия, 418 кг гашиша, 84 кг героина, 9 кг синтетических наркотиков и т.д.). По данным Доклада о наркоситуации в 2017 году, в результате реализации комплекса мер по пресечению контрабанды наркотиков из КНР, стран Южной Америки, Европы количество фактов контрабанды наркотиков, уголовные дела о которых находились в производстве ОВД, в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 12,4% (с 517 до 581), ликвидированы 109 подпольных лабораторий (увеличение на 32,9%). Безусловно, такая работа требует сокращения организационно-правовых барьеров в совместных оперативных мероприятиях правоохранительных организаций различных государств.

3. Совершенствование законодательства об уголовной ответственности лиц, организующих деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков. Правоохранительными органами России в 2017 году зарегистрировано 208681 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков, 51,5% – деяния, связанные со сбытом наркотиков. Тяжких и особо тяжких преступлений – 150243, а их доля в общем количестве зарегистрированных наркопреступлений составила 72%. Раскрыты 13580 наркопреступлений, совершенных в групповых и организованных формах соучастия (незначительное снижение). Говорить о необходимости ужесточения уголовной ответственности в виде лишения свободы не приходится. По данным МВД России, в 2016 году осуждены за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, 103659 человек, из них к лишению свободы приговорены 44375 (из 650000 находящихся в местах лишения свободы), 37346 получили условное осуждение. При этом Россия стоит на втором месте в мире по числу осужденных к лишению свободы, намного опережая страны Западной Европы. Определенные перспективы в этом смысле видятся в противодействии легализации доходов. В 2017 году выявлены 167 преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков (уменьшение на 38,8%).

Совокупность предпринимаемых мер, включая многочисленные меры, направленные на снижение наркопотребления, начинает давать результаты. В части противодействия наркоугрозе снижается количество лиц, зарегистрированных в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология» (в 2017 году – 459155; в 2016 году – 495982). Снижается количество несовершеннолетних, больных наркоманией, а также имеющих диагноз «пагубное употребление наркотиков» (17% и 24,8% соответственно). В период 2014-2017 годы в три раза снизилось количество отравлений наркотиками среди подросткового населения.

Оценить с помощью открытых источников степень влияния реализации антинаркотического законодательства на сокращение числа преступлений террористической направленности не представляется возможным, однако такая деятельность, безусловно, служит одним из средств противодействия террористической угрозе в целом и финансирования терроризма в частности. Как было отмечено В.В. Путиным, за 10 лет в Российской Федерации удалось снизить число преступлений террористической направленности с 997 до 9 ([URL: https://ria.ru/20190306/1551592320.html](https://ria.ru/20190306/1551592320.html)). Можно с большой долей уверенности предполагать, что достижению этого результата в значительной мере поспособствовали успехи в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и наркопотреблению.